

Olsztyn, dnia 29 października 2008 r.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

NK.0911-336/08

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

Działając na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), w związku z art. 24f ust. 1 powołanej ustawy oraz art. 190 ust. 1 pkt 2a i ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw (Dz. U. 2003, Nr 159, poz. 1547 z późniejszymi zmianami) stwierdzam wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Zdzisława Skrzyniarza.

UZASADNIENIE

Pan Zdzisław Skrzyniarz, radny Rady Miejskiej w Nidzicy, od 18 marca 2003 r. prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem należącego do gminy mienia. Zgodnie z art. 24f ustawy o samorządzie gminnym „radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności”.

Stosownie do art. 190 ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw /Dz. U. z 2001 r., Nr 95, poz. 602 ze zm./ rada stwierdza w drodze uchwały wygaśnięcie mandatu radnego na skutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności”.

Z uzyskanych - w ramach postępowania wyjaśniającego - od Burmistrza Nidzicy dokumentów oraz wyjaśnień udzielonych przez radnego wynika, iż Pan Zdzisław Skrzyniarz prowadzi działalność gospodarczą od dnia 12 grudnia 1994 r. Zakład główny związany z wykonywaniem tej działalności /stosownie do zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej z dnia 24.08.2004 r./ mieści się w budynku położonym w Nidzicy przy ul. Traugutta 11 A. Nieruchomość, na której usytuowany jest budynek /wybudowany przez Pana Zdzisława Skrzyniarza/, stanowi własność Gminy Nidzica. Z oświadczenia Pana Skrzyniarza wynika, iż w/w nieruchomość o powierzchni 70 m² została mu wdzierżawiony przez Gminę na okres 3 lat od dnia 18.03.2003 r., z możliwością przedłużenia umowy. Dnia 23.01.2006 r. strony zawarły nową umowę

dzierżawy, a 27 stycznia 2007 r. aneksem do umowy w miejsce dotychczasowego dzierżawcy wpisany został Pan Krzysztof Kalczyński.

Z powyższego wynika, iż radny Pan Zdzisław Skrzyniarz prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego.

W myśl przepisów prawa cywilnego, regulujących zarówno prawo własności jak i inne prawa rzeczowe, rzecz może zostać oddana w dzierżawę, a zawarcie takiej umowy nie powoduje przejścia prawa własności przedmiotu dzierżawy na dzierżawcę. Tym samym, gmina zawierając umowę dzierżawy gruntu z osobą fizyczną, nie traci przymiotu właściciela tego gruntu. Skoro tak, grunt ten, pomimo obowiązującej umowy dzierżawy, pozostaje nadal mieniem komunalnym gminy. /Teza z uzasadnienia wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 24.10.2007 r. sygn. akt: III/SA/Wr 365/07/.

Należy wskazać, iż sformułowanie „z wykorzystaniem” zawarte w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym nie warunkuje formy prawnej, okresu, czy odpłatności wykorzystywania mienia komunalnego w ramach prowadzonej działalności. Dlatego też należy przyjąć, iż ustawodawca wprowadzając taką konstrukcję prawną miał na względzie wszelkie przypadki wykorzystania mienia gminy. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 stycznia 2006r. sygn. akt. II OSK 787/05.

Z uzyskanych przez organ nadzoru dokumentów wynika, że Pan Zdzisław Skrzyniarz zgłoszenia do ewidencji osób prowadzących działalność gospodarczą dokonał w dniu 12 grudnia 1994 r., ze zmianą z 1 września 2004 r.

Należy wskazać, iż Pan Zdzisław Skrzyniarz wymienionych czynności dokonał przed rozpoczęciem wykonywania mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy, czyli przed złożeniem ślubowania w dniu 25.01.2007 r. W tej sytuacji mają zastosowanie postanowienia art. 24f ust 1a ustawy o samorządzie gminnym, dotyczące zaprzestania działalności gospodarczej przez radnego prowadzonej z wykorzystaniem majątku gminy rozpoczętej przed objęciem mandatu radnego. Zgodnie z art. 190 ust.1 pkt 2a ustawy ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów oraz sejmików województw, wygaśnięcie mandatu radnego następuje wskutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności. Zatem mandat radnego Zdzisława Skrzyniarza wygasł z mocy prawa z upływem 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania, tj. z dniem 25 kwietnia 2007 r.

W świetle powyższego uznać należy, iż Pan Zdzisław Skrzyniarz, prowadząc w okresie od dnia 25 kwietnia 2007 r. działalność gospodarczą na mieniu gminnym, naruszył zakaz określony w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Miejska w Nidzicy zgodnie z art. 190 ust 2 w związku z art. 190 ust 1 pkt 2a powinna stwierdzić wygaśnięcie mandatu radnego w drodze uchwały najpóźniej w 3 miesiące od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu, czyli od dnia objęcia przez Pana Skrzyniarza mandatu radnego poprzez złożenie ślubowania. Rada Miejska w Nidzicy nie podjęła takiej uchwały, w związku z czym pismem z dnia 24 lipca 2008 r., znak NK.0713-346/08, została ona wezwana do podjęcia uchwały w przedmiocie wygaśnięcia mandatu. Przedmiotowe pismo doręczono adresatowi w dniu 28 lipca 2008 r.

Pismem z dnia 27 sierpnia 2008 r. Przewodniczący Rady Miejskiej poinformował Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, że Rada odmówiła stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Skrzyniarza. Wraz z pismem Przewodniczący Rady przekazał uchwałę Rady Miejskiej z dnia 26 sierpnia 2008 r. nr XXVII/276/2008 w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Zdzisława Skrzyniarza.

Wobec podjęcia Przez Radę Miejską w Nidzicy w/w uchwały oraz upływu 30 dniowego terminu od daty wezwania Rady Miejskiej do podjęcia uchwały, zgodnie z art. 98a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, Wojewoda Warmińsko-Mazurski powiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Zdzisława Skrzyniarza.

Mając na względzie przytoczone okoliczności, po powiadomieniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, wydanie zarządzenia zastępczego w przedmiocie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Zdzisława Skrzyniarza stało się konieczne.

Od niniejszego zarządzenia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
2. Krajowe Biuro Wyborcze, Delegatura w Olsztynie


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski